

УТВЕРЖДЕНО

**Заместитель Губернатора
Белгородской области – министр
образования Белгородской области**

 **А.В. Милёхин**
« » 2022 г. 

Министерство образования Белгородской области
(наименование органа ведомственного контроля)

 г. Белгород
(место составления акта)

 «25» ноября 2022 г.
(дата составления акта)

 17-00 часов
(время составления акта)

**Акт проверки
№ 17**

По адресу: г. Белгород, Гражданский проспект, д. 50

На основании: приказа министерства образования Белгородской области от 25 октября 2022 года №3381 «О проведении проверки» была проведена плановая выборочная документарная проверка в отношении областного государственного бюджетного общеобразовательного учреждения «Новоуколовская средняя общеобразовательная школа» Белгородской области (далее – ОГБОУ «Новоуколовская СОШ»).

Дата и время проведения проверки:

с «07» ноября 2022 г. 09 час. 00 мин. до «25» ноября 2022 г. 17 час. 00 мин.

Общая продолжительность проверки: 15 рабочих дней

Предметом проверки является: соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Целью проверки является: выявление фактов нарушения субъектом ведомственного контроля законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и принятие мер по устранению выявленных нарушений и их дальнейшему недопущению.

Проверяемый период:

- с 1 августа по 31 августа 2022 года – по соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок конкурентными способами, объявленных в указанный период;

- с 1 января по 31 декабря 2021 года – по соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок неконкурентными способами, объявленных в указанный период.

Акт составлен: министерством образования Белгородской области

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен(ы):

Директор школы: С.А. Кошкица
25 октября 2022 года

(фамилия, инициалы, подпись, дата, время)

Лица, проводившие проверку:**Председатель комиссии:**

Соковых Елена Николаевна – начальник отдела государственных закупок департамента стратегического прогнозирования и ресурсного обеспечения министерства образования Белгородской области.

Члены комиссии:

Моисеенко Олег Васильевич – начальник отдела правового обеспечения и кадровой политики в образовании министерства образования Белгородской области;

Бережная Алла Николаевна – заместитель начальника отдела государственных закупок департамента стратегического ресурсного обеспечения министерства образования Белгородской области;

Оруджова Лейла Сахибовна – консультант отдела государственных закупок департамента стратегического прогнозирования и ресурсного обеспечения министерства образования Белгородской области;

Оганесян Татевик Оганесовна – консультант отдела государственных закупок департамента стратегического прогнозирования и ресурсного обеспечения министерства образования Белгородской области;

Шевченко Елена Анатольевна – главный финансист-экономист отдела бухгалтерского учета департамента стратегического прогнозирования и ресурсного обеспечения министерства образования Белгородской области.

В ходе проведения проверки были изучены: сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе (далее – ЕИС) в сфере закупок, а также сведения и документы, предоставленные учреждением:

- приказ МОУ «Новоуколовская средняя общеобразовательная школа» от 31.12.2019 г. №104 «О приеме на работу»;

- должностная инструкция специалиста в сфере государственных закупок, утвержденная 20.01.2020 г.;

- приказ ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» от 09.01.2020 г. №213 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок»;

- приказ ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» от 09.01.2020 г. №214 «Об утверждении положения о единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд ОГБОУ «Новоуколовская СОШ»»;

- приказ ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» от 14.02.2022 г. №257 «Об утверждении положения о приемочной комиссии и проведении экспертизы при осуществлении закупок ОГБОУ «Новоуколовская СОШ»»;

- план финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов от 25.01.2021 г.;

- план финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов от 27.12.2021 г.;

- план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 13.01.2021 г.;

- план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 28.12.2021 г.;

- документация о закупках, договоры, заключенные учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением договоров;

- реестр контрактов (договоров), заключенных в 2021 году;

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 отчетный год;

- документы, размещенные в сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы закупок - www.zakupki.gov.ru, на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях – www.bus.gov.ru (далее – Официальный сайт).

В ходе проведения проверки установлены следующие обстоятельства:

1. В соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначил должностное лицо, ответственное за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ОГБОУ «Новоуколовская СОШ», специалиста по закупкам – Шорстову О.Н.

2. Согласно должностной инструкции, которая разработана на основе профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок», утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.09.2015 г. №625н, на специалиста в сфере государственных закупок ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» возложена лишь функция экспертизы результатов закупок, приемки контракта. В рамках указанной функции прописаны должностные обязанности. Одновременно Шорстова О.Н. фактически осуществляет функции по обеспечению и осуществлению закупок для нужд ОГБОУ «Новоуколовская СОШ».

3. Согласно п.46 Приказа Минфина России от 31.08.2018 №186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» ПФХД утверждается до начала очередного финансового года. В нарушение данного пункта План финансово-хозяйственной деятельности ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 25.01.2021 г., после начала очередного финансового года.

Согласно п.15 Приказа Минфина России от 21.07.2011 №86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта», в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на Официальном сайте, учреждение, **не позднее пяти рабочих дней**, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через Официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов. В ходе проведенного анализа данных установлено, что ПФХД опубликован на Официальном сайте с нарушением срока, а именно 10.02.2021 г.

В нарушение части 7 статьи 16 Закона №44-ФЗ план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов должен был быть сформирован и утвержден в течение 10 рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден в системе «АЦК-госзаказ» 13.01.2021 г., размещен в ЕИС 13.01.2021 г.

Таким образом, ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» разместило в единой информационной системе (zakupki.gov.ru) план-график на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов ранее даты опубликования своего ПФХД на официальном сайте для размещения информации о государственных муниципальных учреждениях (bus.gov.ru).

В течение 2021 года ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» вносило изменения в ПФХД, информация о внесенных изменениях не была размещена на Официальном сайте.

4. В плане-графике на 2021 год для осуществления закупок было предусмотрено 6 651 656,07 руб., из них на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 5 822 159,50 руб., в том числе:

- по п.4 ч.1 ст.93 – 1 402 170,06 руб.;
- по п.5 ч.1 ст.93 – 2 970 000,00 руб.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ закупки товара, работы или услуги осуществлены на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик осуществил на основании настоящего пункта, не превышает два миллиона рублей.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ закупки товара, работы или услуги осуществлены на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик осуществил на основании настоящего пункта, не превышает пять миллионов рублей.

При выборочной проверке закупок у единственного поставщика за проверяемый период установлено следующее.

В контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включены условия о предмете и цене, сроке поставки (выполнения работ, оказания услуги), ответственность сторон контрактов.

Поставленный товар, оказанные услуги своевременно и достоверно отражаются в документах учета (в товарных накладных, счетах на оплату, УПД), при этом приемка результатов исполнения контрактов, заключенных с

единственным поставщиком оформляются документом о приемке товара (работы, услуги). Приемка товара (работы, услуги) осуществляется на основании актов о приеме-передачи, сопроводительных документов (товарная накладная, счет на оплату, УПД). По каждой закупке контрактным управляющим составлено заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, проведенной заказчиком собственными силами.

В 2021 году ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» на основании ст.93 Закона №44-ФЗ заключило 15 контрактов (договоров) с использованием электронного маркета (магазина) Белгородской области для «малых закупок» на общую сумму 2 401 444,06 руб.

В частности, договор от 04.03.2021 г. №2021.234749 об оказании услуг по охране объектов на сумму 516 672,00 руб. заключен по п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ с ООО «ЧОО «Эдельвейс» (номер закупки 2586687). По договору предусмотрена круглосуточная охрана объекта с 01.03.2021 г. Стоимость охраны 1 часа определена в размере 117,00 руб. Исполнителем оказывались охранные услуги 184 календарных дня (с 01.03.2021 г. по 31.08.2021 г.включительно), что составляет 4416 часов. Заказчик осуществил оплату за оказанные услуги, договор исполнен в полном объеме.

Договор от 11.01.2022 г. №01 на поставку товара согласно спецификации на сумму 4 465,53 руб. заключен с ИП Лытнев Е.И. Товар поставлен 11.01.2021 г. (УПД от 11.01.2021 г. №52). Товар (сосиски говяжьи) на основании Акта приема товара от 11.01.2021 г. принят комиссионно по качеству и количеству, заказчиком проведена экспертиза собственными силами. Оплата поставки осуществлена 30.03.2021 г., о чем свидетельствуют платежные поручения: №128815 на сумму 207,40 руб., №128816 на сумму 1 451,80 руб., №128817 на сумму 2 806,33 руб.

Договор от 11.01.2022 г. №01 на поставку товара согласно спецификации на сумму 65 300,81 руб. заключен с ИП Лытнев Е.И. В соответствии с условиям договора поставщик осуществляет поставку (отгрузку) товаров в адрес заказчика на основании соответствующей заявки. В ходе исполнения обязательств по договору заказчиком были направлены в адрес поставщика 3 (три) заявки на поставку товара. Товар поставлен в полном объеме: УПД от 12.01.2021 г. №53, УПД от 19.01.2021 г. №179, УПД от 26.01.2021г. №288. Товар принят комиссионно по качеству и количеству на основании актов приема товара: от 12.01.2021 г. на сумму 10 127,06 руб., от 19.01.2021 г. на сумму 28 036,96 руб., от 26.01.2021 г. на сумму 27 136,79 руб. Заказчиком проведена экспертиза собственными силами. Оплата поставки осуществлена в полном объеме, о чем свидетельствуют платежные поручения: от 24.02.2021 г. №65333 на сумму 7 707,09 руб., №65334 на сумму 2 048,73 руб., №65335 на сумму 16 011,18 руб., №65336 на сумму 13 162,00 руб., от 30.03.2021 г. на сумму 26 371,81 руб.

В ходе проверки договоров на выполнение работ на соответствие требованиям законодательства о закупках установлено следующее.

ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» получено положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства «Текущий ремонт ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» Красненского района» (Положительное заключение № 31-1-6-0285-21 от 14 апреля 2021 года).

Сметная стоимость объекта «Текущий ремонт ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» Красненского района» общей стоимостью в текущих ценах на 1 квартал 2021 г. с НДС составила 661,12 тыс. руб.

Заказчик в рамках текущего ремонта данного объекта заключил два договора с подрядчиком – ООО «АБС-сервис»:

- от 01.06.2021 года №40-Эл/Вн на электромонтажные работы по замене внутренних светильников на сумму 471 700,00 руб. Срок выполнения работ: с 01.06.2021 г. по 30.08.2021 г.;

- от 01.06.2021 года №41-Эл/Ул на электромонтажные работы по замене уличных светильников на сумму 189 300,00 руб. Срок выполнения работ: с 01.06.2021 г. по 30.08.2021 г.

Таким образом, выявлены признаки искусственного «дробления закупок», то есть преднамеренная разбивка ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» стоимости отдельного заказа на несколько мелких договоров, о чем свидетельствуют следующие факты:

- ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» была заранее известна потребность в работах по объекту на плановый период (составлена дефектная ведомость, локальный сметный расчет, проведена экспертиза сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выделены и включены в ПФХД средства на выполнение работ);

- договоры заключены с одним подрядчиком ООО «АБС-сервис»;

- договоры заключены в один день 01.06.2021 года и имеют одинаковый срок выполнения работ: с 01.06.2021 г. по 30.08.2021 г.;

- договоры заключены на идентичные работы в рамках одного объекта.

Одним из принципов, которым должен руководствоваться заказчик при закупке товаров, работ, услуг является принцип обеспечения конкурентности: создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок (ст. 8 Федерального закона №44-ФЗ).

«Дробление закупок» подразумевает создание притворных сделок, которые совершаются с целью прикрытия единого крупного заказа и создание преимущественных условий определенным участникам закупки. Согласно ч. 2 ст.170 ГК РФ, притворные сделки являются ничтожными (недействительными).

Согласно требованиям Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при осуществлении закупок необходимо соблюдать принцип обеспечения конкуренции и не допускать необоснованное сокращение числа участников.

Заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет;

на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей (ст. 14.32 КоАП РФ).

Договор от 16.02.2021 г. №373 на сумму 17 586,50 руб. заключен с ИП Захарова Ю.В. Согласно условиям договора (п.1.2) развернутый ассортимент, количество товара, цена каждого наименования указывается в универсальном передаточном документе. Товар был поставлен и принят 16.02.2021 г. – УПД от 16.02.2021 г. №373, оплачен 16.03.2021 г. – платежное поручение от 16.03.2021 г. №104224.

Договор от 14.01.2022 г. №18 на огнезащитную обработку деревянных конструкций чердачного перекрытия на сумму 42 000,00 руб. заключен с ООО «АБС-сервис» в соответствии с п.4 ч. 1 ст.93 Закона №44-ФЗ. Для определения объема и стоимости работ ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» составлен локальный сметный расчет. По условиям договора срок выполнения работ: с 01.05.2021 г. по 30.08.2021 г. Согласно Акту от 31.05.2021 г. №366 подрядчик ООО «АБС-сервис» выполнил работы в срок, заказчик принял работы без претензий по объему, качеству и срокам. Оплата выполненной работы произведена заказчиком в полном объеме, о чем свидетельствует платежное поручение от 26.07.2021 г. №365053.

5. В период с 1 августа по 31 августа 2022 года заказчиком заключен 1 (один) контракт по результатам проведения закупки конкурентным способом (совместный электронный аукцион).

Организатором совместного электронного аукциона выступило ОГКУ «Центр закупок» - извещение №082650000922003781. По результатам торгов заключен контракт на поставку продуктов питания – крупа гречневая на 2022 год №0826500009220037810062 от 17.08.2022 г. на сумму 31 800,00 руб. В преамбуле заключенного контракта допущена техническая ошибка и в качестве основания заключения контракта указана статья, не действующая с 01.01.2022 г. (ч. 10 ст. 69 Федерального закона №44-ФЗ). Информация о контракте направлена в ЕИС 17.08.2022 г. В настоящее время статус контракта в ЕИС – «Исполнение».

29.09.2022 г. ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» направило информацию В ЕИС о частичном исполнении контракта, прикрепив скан копию декларации о соответствии скан копию товарной накладной от 27.09.2022 г. №35478 на сумму 3 000,00 руб.

Нормы законодательства, которыми руководствовалась комиссия при принятии решения: Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 №1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 №1042 (ред. от 02.08.2019) «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении

изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. №570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063», Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 №616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», Приказ Минфина России от 21.07.2011 №86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», Приказ Минфина России от 30.03.2015 №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», Приказ Минфина России от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказ Минфина России от 10.04.2019 №55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки».

Выявленные по итогам проведения проверки нарушения устранить в срок:
не позднее 19.12.2022 г., направив в адрес министерства образования области соответствующее письмо об устранении нарушений

Выводы комиссии о наличии (отсутствии) со стороны лиц, действия (бездействия) которых проверяются, нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок со ссылками на конкретные нормы, нарушение которых было установлено в результате проведения проверки:

- нарушение требований ст. 38 Федерального закона №44-ФЗ, приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.09.2015 г. №625н – в должностной инструкции «специалиста в сфере закупок» не в полном объеме прописаны функции и полномочия контрактного управляющего. ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» необходимо привести должностную инструкцию «специалиста в сфере закупок» в соответствие с требованиями законодательства;
- нарушение требований п.46 Приказа Минфина России от 31.08.2018 №186н План финансово-хозяйственной деятельности ОГБОУ «Новоуколовская СОШ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 25.01.2021 г., после начала очередного финансового года;

- нарушение требований п.15 Приказа Минфина России от 21.07.2011 №86н ПФХД опубликован на Официальном сайте с нарушением срока (позднее 5 рабочих дней следующих за днем утверждения ПФХД), а именно 10.02.2021 г.
- нарушение требований ст. 8 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки работ - несоблюдение принципа обеспечения конкуренции.

Прилагаемые к акту документы:

Подписи лиц, проводивших проверку:
Председатель комиссии:

 Е.Н. Соковых

Члены комиссии:

 О.В. Моисеенко



 А.Н. Бережная

 Л.С. Оруджова

 Т.О. Оганесян

 Е.А. Шевченко

С актом проверки ознакомлен(а):

директор школы:  С.Н. Кошицева
специалист по закупкам:  О.Н. Морозова

Акт проверки со всеми приложениями получил(а):

Морозова О.Н. специалист по закупкам

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность
руководителя или иного уполномоченного лица заказчика)



« 28 » ноября 20 22 г.


(подпись)

Пометка об отказе в ознакомлении с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)

Сканкопия Акта проверки направлена 30.11.2022 г. на адрес электронной почты
ОГБОУ «Новоколовская СОШ»: nukolovo@inbox.ru.